

Warszawa, dnia 28 maja 1998 roku

Notatka
dla Pana Ministra Wiesława Walendziaka
Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów

dot: Centrum Legislacyjne Rządu

Nawiązując do przedstawionych przez mnie założeń utworzenia Centrum Legislacyjnego Rządu, uwzględniając zgłoszone uwagi i sugestie, uprzejmie proponuję:

1. Dokonanie, w ramach planowanych zmian, nowelizacji Statutu Kancelarii Prezesa Rady Ministrów (załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 24.12.1996)
2. Dokonanie aktualizacji wykazu komórek organizacyjnych Kancelarii Prezesa Rady Ministrów poprzez dopisanie Centrum Legislacyjnego Rządu (załącznik nr 1 do Statutu Kancelarii Prezesa Rady Ministrów)
3. Wprowadzenie szczegółowej regulacji odnośnie organizacji wewnętrznej i szczegółowego zakresu zadań Centrum Legislacyjnego Rządu poprzez nowelizację Regulaminu organizacyjnego Kancelarii Prezesa Rady Ministrów (załącznik do zarządzenia Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów)

Dokonanie proponowanych przez mnie nowelizacji umożliwi niezwłoczną organizację i podjęcie prac przez Centrum Legislacyjnego Rządu.

Raz jeszcze pragnę podkreślić co następuje:

Zachodzi pilna konieczność zbudowania aparatu zdolnego do realizacji polityki Rządu w sferze opracowania projektów aktów prawnych. Doświadczenie pierwszych miesięcy funkcjonowania Rządu wskazują, iż brak jest sprawnych instrumentów

zapewniających realizację programów politycznych. Realizacja ta znajdować winna odzwierciedlenie przede wszystkim w projektach aktów normatywnych.

Ma to także głębszy kontekst, gdyż moim zdaniem koalicja winna w znacznie szerszym zakresie opierać swoje działania na aparacie administracyjnym w tym na kwalifikowanych służbach prawnych. Brak tego rodzaju mechanizmów prowadzi do sytuacji w której grupy posłów koalicyjnych przedkładają w ramach inicjatyw poselskich projekty słabo przygotowane i nie odpowiadające polityce Rządu.

Poza zasadniczym argumentem natury politycznej należy zwrócić uwagę na konieczność rzeczywistego wzmocnienia urzędu Prezesa Rady Ministrów, zgodnie z jego konstytucyjnym usytuowaniem. W związku z tym, że zasadniczym przejawem aktywności Rządu winno być przedkładanie projektów aktów prawnych i samodzielne stanowienie prawa, Premier musi posiadać aparat zdolny do realizacji jego uprawnień w tym zakresie. Aktualne rozproszone służby prawne ministerstw skupiają swoją uwagę na wykonywaniu resortowych zadań. Prowadzi to nawet do poszukiwania formalnoprawnych rozwiązań dla realizacji nie zadań stawianych przez Premiera, Rząd i Ministrów ale zakonserwowania dotychczasowego modelu działania.

Wprowadzone zmiany w zakresie uprawnień i kompetencji Premiera jak dotąd nie znajdują odzwierciedlenia w strukturze organizacyjnej aparatu go obsługującego. Sprawa ta była przez mnie sygnalizowana także w związku z pracami nad ustawą o finansach publicznych. Uważałem i uważam nadal iż konieczne jest ograniczenie władzy urzędników średniego i niższego szczebla w Ministerstwie Finansów. Celowi temu winno służyć podporządkowane również Premierowi Biuro Budżetu. Realizowana decentralizacja władzy publicznej powinna wiązać się z koncentracją władzy „rządzenia” wokół Premiera.

Poza realizacją polityki Rządu wynikającej z umowy koalicyjnej konieczne jest pilne realizowanie dwóch zasadniczych programów ustawodawczych: dostosowania ustawodawstwa polskiego do wymogów Wspólnoty Europejskiej oraz opracowanie przepisów wykonawczych i zapewniających realizację nowej Konstytucji.

Nawiązując do zgłaszanych mi uwag odnośnie założeń powołania CLR podkreślam, że w przeważającej większości zawarte było w nich poparcie dla tej propozycji. Za celowe uznał utworzenie CLR także Minister Sprawiedliwości, zwracając uwagę

jedynie na potrzebę zachowania dotychczasowego sposobu pracy nad kodyfikacjami z zakresu prawa sądowego. Pogląd ten w zupełności podzielam a przedstawione przez mnie założenia opracowane zostały z uwzględnieniem tego zapatrywania. Zgłoszone przez Ministra Finansów uwagi odnoszą się zasadniczo do zagadnień organizacyjnych i nie ma przeszkód do ich uwzględnienia.

Na szczególną uwagę zasługuje opinia Rady Legislacyjnej z dnia 6.05.1998. Rada Legislacyjna jako organ opinodawczo-doradczy Rady Ministrów i Prezesa Rady Ministrów w zakresie stanowienia prawa i oceny jego stanu podkreśliła w swojej opinii „konieczność szybkiego podjęcia działań dla stworzenia Centrum Legislacyjnego Rządu - mocnego merytorycznie centralnego ośrodka legislacyjnego usytuowanego w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów”.

Podsumowując raz jeszcze pragnę stwierdzić pilną potrzebę realizacji tego zalecenia. CLR winno powstać w oparciu o Departament Legislacyjny Kancelarii Prezesa Rady Ministrów poprzez jego silniejsze osadzenie organizacyjne oraz wsparcie kadrowe i finansowe. Proponowany przez mnie tryb pozwoli na etapowe zbudowanie Centrum Legislacyjnego rządu.

