

USTAWA O TWORZENIU PRAWA

Rozdział I Przepisy ogólne

Art. 1.

1. Przepisy prawa w Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej są stanowione w aktach normatywnych przez organy państwowe upoważnione do tego w Konstytucji, w zakresie i formach określonych w Konstytucji i ustawach.
2. Aktami normatywnymi są akty wydawane w formie ustaw i dekretów z mocą ustawy (akty ustawodawcze) oraz akty wykonawcze wydawane w formie rozporządzeń, uchwał i zarządzeń.

Art. 2.

1. Akt normatywny powinien realizować zasady wyrażone w Konstytucji oraz przewidywać skuteczne i zgodne z tymi zasadami środki prawne służące realizacji założonych w tym akcie celów.
2. Akt normatywny musi być zgodny z Konstytucją i innymi aktami normatywnymi wyższego rzędu, a także z obowiązującym systemem prawnym.
3. Akty wykonawcze mogą być wydawane przez organy państwowe tylko na podstawie wyraźnego upoważnienia zawartego w akcie ustawodawczym, w granicach tego upoważnienia i z powołaniem się na nie.

Art. 3.

1. Akt ustawodawczy może nakładać na obywateli i organizacje społeczne obowiązki lub ograniczać ich wolności lub prawa,

a także ograniczać samodzielność gospodarczych jednostek organizacyjnych jedynie wówczas, gdy wymaga tego interes społeczny.

2. Regulowanie wolności i praw obywateli następuje z uwzględnieniem zobowiązań wynikających z wiążących Polskę umów międzynarodowych.

Art. 4.

Akt normatywny przyznający prawa powinien określać sposób ich dochodzenia, chyba że jest on określony w obowiązujących już aktach normatywnych.

Art. 5.

Akt normatywny określający obowiązki powinien zawierać regulacje zapewniające ich przestrzeganie.

Art. 6.

1. Jeżeli szczególne okoliczności nie uzasadniają wyboru odmiennego rodzaju regulacji, należy posługiwać się przede wszystkim cywilnoprawnymi środkami oddziaływania.
2. Administracyjnoprawne środki oddziaływania stosuje się wówczas, gdy jest to uzasadnione właściwością normowanych stosunków, lub gdy zachodzi nieodzowna potrzeba ograniczenia regulacji cywilnoprawnej w interesie społecznym.
3. Odpowiedzialność karną ustanawia się jedynie wówczas, gdy uzasadnione jest przypuszczenie, że inne środki oddziaływania prawnego nie będą dostatecznie skuteczne.

Art. 7.

1. Akt normatywny powinien w sposób możliwie wyczerpujący normować regulowane w nim stosunki społeczne.

2. Akt normatywny nie powinien zmieniać lub uchylać przepisów dotyczących stosunków innego rodzaju niż te, które sam reguluje.
3. Akt normatywny powinien regulować dane stosunki jednolicie oraz bez wyjątków, chyba że istotne społeczne odrębności regulowanych sytuacji uzasadniają wprowadzenie wyjątków.

Art. 8.

1. Akt ustawodawczy można wydać jedynie wtedy, gdy obowiązujące przepisy nie są wystarczające i gdy są podstawy do przyjęcia, że oddziaływanie nowych przepisów spowoduje zamierzone społecznie korzystne skutki.
2. Akt ustawodawczy wydaje się przede wszystkim wtedy, gdy na podstawie zgromadzonej wiedzy uzasadnione jest przypuszczenie, że zawarte w nim przepisy będą przez dostatecznie długi czas właściwym i niezbędnym środkiem oddziaływania społecznego.

Art. 9.

1. W wypadku konieczności zmiany poszczególnych przepisów aktu ustawodawczego lub wykonawczego, nie naruszającej przyjętych w tym akcie zasad unormowania, należy wydawać odpowiednie przepisy nowelizujące; w przepisach tych należy nałożyć obowiązek ogłoszenia tekstu jednolitego, chyba że niewielki zakres wprowadzonych zmian tego nie uzasadnia.
2. Akt ustawodawczy zastępuje się nowym aktem, w szczególności gdy zmiany wymaga większość przepisów dotychczasowego aktu.

Rozdział II

System aktów normatywnych

Art. 10.

Przepisy prawne ustanowione w aktach ustawodawczych i w aktach wykonawczych, w tym także w rozporządzeniach rad narodowych i zarządzeniach organów administracji państwowej o terenowym

zakresie działania, jak również przepisy porządkowe, ustanowione na podstawie ustawy o systemie rad narodowych i samorządu terytorialnego mają charakter powszechnie obowiązujący.

Art. 11.

1. Podstawę regulacji wszelkich stosunków prawnych w państwie stanowi Konstytucja oraz inne ustawy.
2. Formy ustawy wymaga w szczególności uregulowanie:
 - 1) praw i wolności oraz obowiązków obywateli ustanowionych w Konstytucji PRL, a także ich gwarancji,
 - 2) obowiązków i praw obywateli oraz organizacji społecznych w stosunku do państwa, jak również obowiązków i praw w stosunkach między obywatelami, między organizacjami społecznymi oraz między obywatelami a organizacjami społecznymi,
 - 3) ustroju i zakresu działania samorządu terytorialnego, społecznego, pracowniczego i zawodowego,
 - 4) zasad i trybu wyborów do Sejmu i rad narodowych oraz odwoływania posłów i radnych,
 - 5) statusu prawnego posła i radnego,
 - 6) określenia czynów zabronionych pod groźbą kary, rodzajów i wysokości kar oraz zasad wymierzania i wykonywania kar,
 - 7) tworzenia, przekształcania i znoszenia oraz właściwości i zasad działania naczelnych, centralnych i terenowych organów państwa,
 - 8) systemu kredytowo-pieniężnego oraz systemu finansowania działalności publicznej wraz z prawem budżetowym,
 - 9) obowiązków i uprawnień funkcjonariuszy państwa oraz odpowiedzialności państwa za ich działania,
 - 10) zasad organizacji jednostek gospodarki uspołecznionej, zakresu ich samodzielności w stosunkach prawnych oraz zakresu ingerencji organów państwowych w działalność tych jednostek,

- 11) organizacji planowania społeczno-gospodarczego, przestrzennego rozwoju kraju oraz ochrony środowiska naturalnego,
 - 12) ustroju i właściwości Trybunału Konstytucyjnego, Trybunału Stanu oraz organów wymiaru sprawiedliwości, a także postępowania przed tymi trybunałami i organami,
 - 13) ustroju, właściwości i działalności organów prokuratury i organów kontroli państwowej oraz Rzecznika Praw Obywatelskich,
 - 14) postępowania przed organami administracji i kontroli legalności działania administracji,
 - 15) zasad zbywania, zamiany i obciążania nieruchomości państwowego.
3. W sprawach podlegających regulacji w drodze ustawy, organy państwowe mogą wydawać akty wykonawcze na podstawie ustawy i w celu jej wykonania, w granicach określonych w art.16.

Art.12

1. Zakazy i nakazy określonego zachowania się o charakterze ogólnym, wyrażane na zewnątrz w formie graficznej, znaków, świateł lub dźwięków, które nie zostały wprowadzone aktem ustawodawczym mogą być ustanawiane tylko na podstawie aktów wykonawczych określających zakres ograniczeń wyrażonych w tych formach i miejsce ich uwidocznienia.
2. Przepisy szczególne mogą przewidywać inną formę ustanawiania zakazów i nakazów, o których mowa w ust.1.

Art. 13.

Zasady dopuszczania do korzystania z urządzeń publicznych, zmiany prawa i obowiązków ich użytkowników lub pozbawienia ich prawa korzystania z tych urządzeń, mogą być określone tylko w akcie ustawodawczym lub wydanym na jego podstawie akcie wykonawczym.

Art. 14.

1. Dekrety z mocą ustawy w okresie między sesjami Sejmu wydaje Rada Państwa.

2. Dekrety z mocą ustawy wydawane są w sprawach należących do unormowania ustawowego.
3. Dekretem z mocą ustawy nie mogą być regulowane: zmiana Konstytucji PRL, budżet państwowy, organizacja wewnętrzna i tryb działania Sejmu PRL, narodowe plany społeczno-gospodarcze.
4. Do dekretu z mocą ustawy stosuje się odpowiednio przepis art. 11 ust. 3.

Art. 15.

Akt ustawodawczy może być zmieniony albo uchylony tylko przez inny akt ustawodawczy.

Art. 16.

1. Upoważnienie do wydania aktu wykonawczego powinno wskazywać organ upoważniony do wydania tego aktu, określać szczegółowo zakres spraw przekazanych do unormowania oraz zasady, którymi powinien się kierować organ realizujący upoważnienie, a w razie potrzeby ustalać także dodatkowe przesłanki dotyczące wydania aktu wykonawczego.
2. Przepisy w akcie wykonawczym nie mogą regulować spraw inaczej niż w aktach ustawodawczych, chyba że z upoważnienia do wydania aktu wykonawczego wynika wyraźnie co innego. Upoważnienie takie powinno wskazywać zakres, w którym może nastąpić ograniczenie lub rozszerzenie stosowania przepisów aktu ustawodawczego.
3. Jeżeli przepisy ustanawiające zakres władczych kompetencji organu państwowego lub innych jednostek organizacyjnych, w tym także określające terytorialny zakres ich działania, nie zostały zamieszczone w aktach ustawodawczych, mogą być one zawarte tylko w wydanych na ich podstawie aktach wykonawczych.

Art. 17.

1. Akty wykonawcze są wydawane w formie:

- 1) uchwał Sejmu i Rady Państwa,
- 2) rozporządzeń Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów lub ministrów,
- 3) uchwał Rady Ministrów,
- 4) zarządzeń ministrów,
- 5) rozporządzeń rad narodowych,
- 6) zarządzeń wykonawczych organów administracji państwowej o terenowym zakresie działania.

Art. 18.

Jeżeli upoważnienie do wydania aktu wykonawczego nie przewiduje formy rozporządzenia, akt ten będzie wydany odpowiednio w formie uchwały lub zarządzenia.

Art. 19.

Organ upoważniony do wydania aktu wykonawczego nie może przekazać tego upoważnienia innemu organowi, chyba że możliwość taką wyraźnie przewiduje akt ustawodawczy zawierający upoważnienie.

Art. 20.

W upoważnieniu do wydania aktu wykonawczego można wskazać organ lub organizację społeczną, na których wniosek akt ten może być wydany, albo których opinii należy zasięgać lub z którymi akt ten należy uzgodnić.

Art. 21.

W przypadkach i w zakresie określonych w ustawie o systemie rad narodowych i samorządu terytorialnego rady narodowe oraz

terenowe organy administracji państwowej o właściwości ogólnej mogą wydawać odpowiednio rozporządzenia lub zarządzenia ustanawiające przepisy porządkowe powszechnie obowiązujące na obszarze ich właściwości.

Rozdział III

Obowiązywanie aktów normatywnych

Art. 22

1. Akt normatywny wchodzi w życie w terminie w nim wyznaczonym, nie wcześniej jednak niż po upływie 14 dni od jego ogłoszenia, chyba że stanowi on, że wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.
2. W aktach normatywnych o znacznej doniosłości społecznej, lub których wejście w życie wymaga przygotowań, okres od ogłoszenia aktu do daty jego wejścia w życie powinien być odpowiednio długi.
3. Dniem ogłoszenia aktu normatywnego jest data wydania urzędowego dziennika publikacyjnego, w którym akt ten jest ogłaszony chyba że ustawy szczególne stanowią inaczej.

Art. 23.

Z dniem ogłoszenia przez podanie do publicznej wiadomości w sposób zapewniający zapoznanie się z ich treścią mogą wchodzić w życie:

- 1) przepisy wydawane w okresie stanu wojny, stanu wojennego i stanu wyjątkowego,
- 2) rozporządzenia i zarządzenia ustanawiające przepisy porządkowe,
- 3) przepisy dotyczące zmiany systemu pieniężnego.

Art. 24.

Jeżeli wymagają tego względy obronności lub inny prawnie chroniony interes państwa, przepis aktu ustawodawczego może

wyjątkowo przewidywać, że akty wykonawcze wydane w określonym przez akt ustawodawczy zakresie spraw wejdą w życie bez ich ogłoszenia. Nie dotyczy to aktów związanych z realizacją praw i obowiązków osób fizycznych lub prawnych.

Art. 25.

1. Akt ustawodawczy może stanowić, że przepisy upoważniające do wydania aktów wykonawczych wchodzi w życie z dniem ogłoszenia aktu ustawodawczego.
2. Akty wykonawcze nie mogą wejść w życie wcześniej niż akt ustawodawczy, na podstawie którego zostały wydane.
3. Akty wykonawcze powinny wejść w życie z dniem wejścia w życie aktu ustawodawczego, chyba, że akt ten stanowi inaczej.

Art. 26.

Niedopuszczalne jest upoważnienie do ustalenia w akcie wykonawczym terminu wejścia w życie aktu ustawodawczego.

Art. 27.

1. Przepisom aktu normatywnego nie można nadawać mocy wstecznej, chyba że wymagają tego szczególne okoliczności i nie wpłynie to na ustanowienie obowiązków lub pogorszenia sytuacji osób fizycznych lub prawnych.
2. Niedopuszczalne jest ustanowienie odpowiedzialności karnej za czyn nie będący przestępstwem lub wykroczeniem w czasie jego popełnienia, ani wyznaczenie za dany czyn kar surowszych, niż przewidziane w przepisach obowiązujących w czasie popełnienia tego czynu.

Art. 28.

1. Przepisy aktu normatywnego tracą moc obowiązującą, jeżeli zostały uchylone przez odpowiedni akt normatywny albo jeżeli upłynął czas, na który zostały ustanowione.

2. W przepisach uchylających należy wyczerpująco wymienić przepisy uchylane.
3. Przepisy aktu normatywnego nie uchylone w sposób określony w ust.2, uważa się za uchylone w takim zakresie, w jakim są one sprzeczne z przepisami nowego aktu normatywnego.

Art. 29.

Dekret z mocą ustawy traci moc obowiązującą, jeżeli:

1. Nie został przedstawiony Sejmowi na najbliższej sesji do zatwierdzenia; utrata mocy obowiązującej dekretu następuje z dniem zamknięcia sesji Sejmu.
2. Sejm nie zatwierdził dekretu; termin utraty mocy obowiązującej dekretu albo poszczególnych jego przepisów określa w takim przypadku uchwała Sejmu.
3. Sejm uchwalił ustawę zawierającą nowe uregulowania spraw będących przedmiotem dekretu oraz uchylenie dekretu; termin utraty mocy obowiązującej dekretu albo poszczególnych jego przepisów określa w takim przypadku ustawa.

Art. 30.

Akt wykonawczy traci moc obowiązującą jednocześnie z utratą mocy obowiązującej przez akt ustawodawczy, na podstawie którego akt wykonawczy został wydany, chyba że ze względu na szczególne okoliczności nowy akt ustawodawczy utrzymuje w mocy akt wykonawczy na czas określony.

Art. 31.

Akty normatywne wydane ze względu na wystąpienie szczególnych okoliczności powinny mieć określony termin obowiązywania. Przedłużenie czasu obowiązywania takich aktów może nastąpić jedynie wówczas, gdy okoliczności, ze względu na które akt wydano nadal trwają, a wydane akty okazały się dostatecznie skutecznym środkiem do realizacji założonych celów.

Rozdział IV
Ogłaszanie aktów normatywnych

Art. 32.

1. Akty normatywne ogłasza się w urzędowych dziennikach publikacyjnych.
2. Rozporządzenia rad narodowych lub zarządzenia terenowych organów administracji państwowej o właściwości ogólnej mogą być także ogłoszone w drodze obwieszczenia oraz w sposób zwyczajowo przyjęty na danym terenie w przypadkach określonych w ustawach szczególnych.

Art. 33.

Urzędowymi dziennikami publikacyjnymi są: Dziennik Ustaw Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej, Dziennik Urzędowy Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej "Monitor Polski", dzienniki urzędowe ministrów i innych organów państwowych oraz wojewódzkie dzienniki urzędowe.

Art. 34.

W Dzienniku Ustaw Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej, zwanym dalej "Dziennikiem Ustaw", ogłasza się następujące akty:

- 1) ustawy i dekrety z mocą ustawy,
- 2) rozporządzenia Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów oraz ministrów,
- 3) obwieszczenia przewodniczącego Rady Państwa o utracie mocy obowiązującej dekretów,
- 4) umowy zawarte przez Polską Rzeczpospolitą Ludową z innymi państwami oraz oświadczenia rządowe w sprawie mocy obowiązującej tych umów, ich ratyfikacji oraz uczestnictwa w nich innych państw.
- 5) inne akty normatywne lub akty prawne, gdy wymaga tego odrębna ustawa.

Art. 35

W Dzienniku Urzędowym Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej "Monitor Polski, zwanym dalej "Monitorem polskim", ogłasza się następujące akty:

- 1) uchwały Sejmu i Rady Państwa,
- 2) uchwały Rady Ministrów i nie wymienione w art. 34 pkt 2 akty wykonawcze Prezesa Rady Ministrów oraz ministrów,
- 3) inne akty normatywne lub akty prawne, gdy wymaga tego odrębna ustawa lub zarządzi tak Prezes Rady Ministrów.

Art. 36.

1. Ustawy i dekrety ogłasza się nie później niż w 14 dni od daty ich uchwalenia.
2. Data dziennika publikacyjnego powinna być zgodna z datą jego wydrukowania i przystąpienia do rozpowszechniania.

Art. 37.

1. Wydawanie Dziennika Ustaw i Monitora Polskiego należy do zakresu działania Prezesa Rady Ministrów.
2. W celu ogłoszenia aktu normatywnego w Dzienniku Ustaw albo w Monitorze Polskim przesyła się go niezwłocznie po jego ustanowieniu Prezesowi Rady Ministrów.
3. Akty normatywne ogłasza się na podstawie tekstów opatrzonych wymaganymi podpisami stwierdzającymi zgodność przesłanego tekstu z tekstem oryginalnym.
4. Ogłoszenie aktu normatywnego Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów lub ministrów w Dzienniku Ustaw albo w Monitorze Polskim zarządza Prezes Rady Ministrów.

Art. 38.

1. Ministrowie i kierownicy innych organów państwowych wydają dzienniki urzędowe.

2. W dzienniku urzędowym ogłasza się akty wewnętrzne organu państwowego i inne akty.

Art. 39.

1. Błędy w ogłoszonym w Dzienniku Ustaw albo w Monitorze Polskim tekście aktu normatywnego, polegające na rozbieżności między tekstem ogłoszonym drukiem a tekstem oryginału prostuje Prezes Rady Ministrów.
2. Błędy w ogłoszonym tekście umowy międzynarodowej lub jej przekładzie oraz w tekście oświadczenia rządowego dotyczącego umowy międzynarodowej prostuje Minister Spraw Zagranicznych na wniosek ministra właściwego ze względu na treść umowy.
3. Błędy w tekście aktu normatywnego ogłoszone w dzienniku urzędowym prostuje organ, który akt wydał.
4. Sprostowanie błędów, o których mowa w ust. 1-3, następuje w drodze obwieszczenia ogłoszonego w dzienniku publikacyjnym, w którym ogłoszono prostowany tekst lub przekład.

Art. 40.

Szczegółowe zasady i tryb wydawania oraz rozpowszechniania Dziennika Ustaw, Monitora Polskiego oraz dzienników urzędowych określa Rada Ministrów w drodze rozporządzenia.

Art. 41.

Akty normatywne organów administracji państwowej o terenowym zakresie działania nie powiązanych z systemem rad narodowych podlegają ogłoszeniu we właściwym miejscowo wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Art. 42.

1. Organ, który wydał akt normatywny, powinien rozważyć potrzebę podania treści tego aktu do wiadomości publicznej przez środki upowszechniania informacji.

2. Organy i urzędy państwowe obowiązane są udostępnić ludności nieodpłatnie przeglądanie urzędowych dzienników publikacyjnych.

Rozdział V

Postępowanie prawotwórcze

Art. 43.

1. Po uchwaleniu narodowego planu społeczno-gospodarczego Rada Państwa i Rada Ministrów na okres objęty tym planem uchwalają programy tworzenia prawa służące realizacji tego planu.
2. W programach tworzenia prawa zamieszcza się przede wszystkim zadania prawotwórcze wynikające z realizacji perspektywicznego planu rozwoju kraju, narodowego planu społeczno-gospodarczego oraz inne zadania o istotnej doniosłości społecznej.
3. Programy, o których mowa w ust. 1 i 2 przesyłane są do wiadomości Sejmu.

Art. 44.

Rada Ministrów oraz ministrowie ustalają na podstawie programów tworzenia prawa i w celu ich wykonania, najpóźniej do dnia 30 listopada roku poprzedzającego - roczne szczegółowe plany swojej działalności prawotwórczej; plany te przesyłają do wiadomości Sejmu.

Art. 45.

1. Zadania w zakresie opracowywania projektów aktów normatywnych oraz zapewnienie prawidłowego toku postępowania wykonują organy uprawnione do wydawania aktów normatywnych.
2. Organy te wyznaczają zakresy czynności pracowników uczestniczących w wykonywaniu zadań, o których mowa w ust.1.

Art. 46.

1. Do wykonywania zadań, o których mowa w art. 45 tworzy się w Kancelarii Sejmu, Kancelarii Rady Państwa, Urzędzie Rady

Ministrów, ministerstwach oraz urzędach innych organów państwowych stanowiska legislatorów - pracowników specjalizujących się w problematyce tworzenia prawa. Do wykonywania tych zadań mogą być także wyznaczeni zatrudnieni w tych urzędach radcowie prawni.

2. Poszczególne czynności z zakresu tworzenia prawa może wykonywać pod kierunkiem legislatora lub radcy prawnego urzędnik państwowy, który ukończył wyższe studia prawnicze.
3. Szczegółowe przepisy dotyczące pracowników wymienionych w ust.1 wydają:

- 1) Marszałek Sejmu w odniesieniu do pracowników Kancelarii Sejmu,
- 2) Rada Państwa - w odniesieniu do pracowników Kancelarii Rady Państwa,
- 3) Rada Ministrów - w odniesieniu do pracowników pozostałych urzędów organów państwowych.

Art. 47.

Prezes Rady Ministrów może powierzyć opracowanie projektów ważniejszych aktów ustawodawczych zespołowi specjalistów z określonej dziedziny (komisji kodyfikacyjnej).

Art. 48.

1. Projekty aktów normatywnych rozpatrywanych przez Radę Ministrów, a także projekty aktów wykonawczych wydawanych przez ministrów podlegają rozpatrzeniu przez Komisję Prawniczą działającą przy Ministrze-Szefie Urzędu Rady Ministrów.
2. Komisja Prawnicza rozpatruje i ocenia projekt aktu normatywnego pod względem jego zgodności z obowiązującym systemem prawa, prawidłowości i wewnętrznej spójności jego przepisów oraz potrzeby uchylecia lub utrzymania w mocy przepisów dotychczasowych, a także pod względem jego zgodności z zasadami techniki prawodawczej i poprawności językowej. W wyniku prac Komisja ustala tekst projektu pod względem prawnym i redakcyjnym.

3. Minister-Szef Urzędu Rady Ministrów określi zasady i tryb działania Komisji. Może też określić wypadki, w których charakter aktu lub szczególna sytuacja uzasadniają odstąpienie od obowiązku przedstawienia projektu aktu Komisji.
4. Członków Komisji powołuje i odwołuje Minister-Szef Urzędu Rady Ministrów spośród osób, o których mowa w art. 46 ust. 1.

Art. 49.

1. Przy Prezesie Rady Ministrów działa Rada Legislacyjna. Prezes Rady Ministrów powołuje Radę Legislacyjną na okres 3 lat spośród wybitnych przedstawicieli nauki prawa i praktyki prawniczej.
2. Do zadań Rady Legislacyjnej należy:
 - 1) opiniowanie projektów programów tworzenia prawa,
 - 2) opiniowanie projektów aktów ustawodawczych przygotowywanych z inicjatywy Rady Ministrów oraz innych, ważniejszych projektów aktów normatywnych, przedstawionych do zaopiniowania,
 - 3) inspirowanie oraz prowadzenie badań w zakresie skuteczności obowiązującego prawa i wynikających z tych badań potrzeb zmiany stanu prawa,
 - 4) przedstawianie okresowych ocen stanu prawa,
 - 5) wykonywanie innych zadań zleconych przez Prezesa Rady Ministrów.
3. Prezes Rady Ministrów może wydać decyzję o odstąpieniu od opiniowania przez Radę Legislacyjną projektu aktu ustawodawczego.
4. Szczegółowe zasady organizacji i funkcjonowania Rady Legislacyjnej określa Prezes Rady Ministrów.

Art. 50.

1. Rozpoczęcie prac nad projektem aktu ustawodawczego podaje się do publicznej wiadomości, chyba że względy obronności lub inny prawnie chroniony interes państwa uzasadnia odstąpienie od tego.

2. Podjęcie prac nad projektami ważniejszych aktów normatywnych powinno być poprzedzone opracowaniem ich założeń. Do założeń tych stosuje się odpowiednio przepisy ustawy dotyczące projektów aktów normatywnych.

Art. 51.

W razie potrzeby zbadania w toku postępowania prawotwórczego zagadnień wymagających szczególnej wiedzy z zakresu nauk prawnych lub innych dziedzin nauki, zleca się odpowiednim instytucjom naukowym lub specjalistom opracowanie opinii lub ekspertyzy.

Art. 52.

Projekty aktów ustawodawczych przed ich skierowaniem do Sejmu oraz projekty innych ważniejszych aktów normatywnych przed ich wydaniem podlegają zaopiniowaniu przez zainteresowane organy państwowe oraz Radę Legislacyjną.

Art. 53.

1. Uzasadnienie projektu aktu normatywnego powinno wskazywać potrzebę i cel wydania aktu.
2. Do uzasadnienia projektu aktu normatywnego załącza się omówienie wyników przeprowadzonych badań i konsultacji.
3. Jeżeli w projektowanym akcie ustawodawczym przewiduje się udzielenie upoważnienia do wydania aktu wykonawczego, projekt takiego aktu lub jego założenia powinny być załączone do projektowanego aktu ustawodawczego.
4. Uzasadnienie projektu dekretu z mocą ustawy powinno ponadto wskazywać potrzebę przyjęcia tej formy regulacji.

Art. 54.

Rada Państwa w porozumieniu z Radą Ministrów określi szczegółowe zasady formułowania projektów aktów normatywnych i ich uzasadnień oraz redagowania poszczególnych przepisów prawnych - "Zasady techniki prawodawczej".

Rozdział VI
Przepisy szczególne

Art. 55.

W szczególnie uzasadnionych wypadkach akt ustawodawczy może upoważnić do wydania aktu wykonawczego inny organ, niż określony w niniejszej ustawie, do wykonania tych upoważnień stosuje się odpowiednio przepisy niniejszej ustawy.

Art. 56.

Aktami normatywnymi mogą być również akty wewnętrzne organów państwowych wydawane w formie uchwał i zarządzeń.

Art. 57.

1. Akt wewnętrzny organu państwowego może być wydany na podstawie przepisów powszechnie obowiązujących określających w sposób ogólny kompetencje organów sprawujących kierownictwo lub nadzór w stosunku do podporządkowanych im jednostek organizacyjnych.
2. Akt, o którym mowa w ust.1, nie może normować spraw wymienionych w art.11 ust.2 oraz naruszać przepisów powszechnie obowiązujących.

Art. 58.

Akty wewnętrzne organu państwowego są wydawane w formie:

- 1) uchwał Sejmu i Rady Państwa,
- 2) uchwał Rady Ministrów,
- 3) zarządzeń Prezesa Rady Ministrów oraz ministrów,
- 4) uchwał rad narodowych,
- 5) zarządzeń organów administracji państwowej o terenowym zakresie działania.

Art. 59.

Jeżeli zachodzą szczególne okoliczności akt wewnętrzny organu państwowego może przewidywać, że wchodzi on w życie z dniem ustanowienia; akt taki podlega ogłoszeniu w najbliższym urzędowym dzienniku publikacyjnym, o ile nie stoi temu na przeszkodzie prawnie chroniony interes państwa.

Art. 60.

Jeżeli ustawa nie stanowi inaczej, do aktów wewnętrznych organu państwowego stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące aktów wykonawczych.

Art. 61.

1. Akty wewnętrzne organu państwowego wydane przez ministrów, podlegają przed ich ogłoszeniem wpisowi do rejestru aktów resortowych.
2. Rejestr aktów resortowych prowadzi Minister Sprawiedliwości.
3. Minister Sprawiedliwości odmówi wpisania aktu do rejestru, jeśli akt jest niezgodny z aktem normatywnym wyższego rzędu, lub w inny sposób narusza system prawa, albo został wydany z naruszeniem wymagań formalnych; o odmowie Minister Sprawiedliwości powiadamia organ, który wydał akt.
4. Jeżeli organ, który wydał akt, nie zgadza się ze stanowiskiem Ministra Sprawiedliwości w sprawie odmowy wpisania aktu do rejestru, może przedstawić sprawę Radzie Ministrów.
5. Minister Sprawiedliwości określa szczegółowe zasady i tryb prowadzenia rejestru aktów resortowych oraz nadsyłania do niego aktów.

Rozdział VII

Przepisy przejściowe i końcowe

Art. 62.

Przepisy niniejszej ustawy stosuje się do aktów normatywnych uchwalonych lub wydanych po jej wejściu w życie.

Art. 63.

Akt wykonawczy może być wydany na podstawie wyraźnego upoważnienia i z powołaniem się na nie, zawartego w akcie mającym moc ustawy, innym niż akty ustawodawcze wymienione w art. 1 ust. 2, jeżeli akt ten nie został dotychczas uchylony.

Art. 64.

Zasady i tryb zawierania umów międzynarodowych oraz utraty ich mocy obowiązującej regulują odrębne przepisy.

Art. 65.

W zakresie nieuregulowanym niniejszą ustawą do aktów normatywnych rad narodowych i organów administracji państwowej o terenowym zakresie działania stosuje się przepisy ustawy o systemie rad narodowych i samorządu terytorialnego.

Art. 66.

Zachowując moc przepisy aktów ustawodawczych przyznające upoważnienie do stanowienia aktów normatywnych innym organom lub organizacjom niż wymienione w ustawie.

Art. 67.

Przepisy ustawy dotyczące ministrów stosuje się do innych naczelnych i centralnych organów państwowych.

Art. 68.

Traci moc ustawa z dnia 30 grudnia 1950 r. o wydawaniu Dziennika Ustaw Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej i Dziennika Urzędowego Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej "Monitor Polski" (Dz.U. Nr 58, poz. 254).

Art. 69.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 6 miesięcy od dnia jej ogłoszenia.